



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ЗОНАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Ленина, 30,
с. Зональное, 659400



Заведующей
МКДОУ «Детский сад «Спутник»

Шлотгауэр С.Н.

28.10.2024 №03-03-2024/Прдп241-24-20010018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства

Прокуратурой Зонального района в рамках мониторинга состояния законности в сфере исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, получены сведения о нарушении МКДОУ «Детский сад «Спутник» законодательства в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций, а также об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Согласно положениям ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку от рождения принадлежат и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования согласно ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) является приоритет жизни и здоровья человека.

Как следует из ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

К компетенции образовательной организации относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или

АС № 024184

Прокуратура Зонального района Алтайского
края
№ 03-03-2024/Прдп241-24-20010018

ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Исходя из содержания п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ) объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, в том числе требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях.

Статьей 5 Закона № 384-ФЗ установлено, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также – строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

Строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате: разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания, сооружения или их части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории; повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности (ст. 7 Закона № 384-ФЗ).

В силу ст. 36 Закона № 384-ФЗ безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Приказом Росстандарта от 10.04.2024 № 433-ст введен в действие ГОСТ 31937-2024 Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния (далее – ГОСТ 31937-2024).

Стандарт является нормативной основой для контроля технического состояния зданий (сооружений), их систем инженерно-технического обеспечения и осуществления проектных работ по реконструкции, капитальному ремонту и демонтажу зданий и сооружений. Стандарт устанавливает требования к работам и их составу по получению информации, необходимой для оценки технического состояния зданий (сооружений) и систем инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с положениями ГОСТ 31937-2024 первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий (сооружений) рекомендуется проводить не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий (сооружений) или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). По результатам проведения обследования составляют отчет. Рекомендуемый срок следующего обследования указывают в отчете по результатам обследования.

Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов (п. 4.1 ГОСТ 31937-2024).

Аналогичные положения содержались и в ГОСТ 31937-2011 Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния, утвержденном приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 № 1984-ст, действовавшем с 01.01.2014 по 01.05.2024.

Применение данных технических актов обусловлено требованиями ч. 4 ст. 16.1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», в соответствии с которой несоблюдение сводов правил, применяемых на добровольное основе, допускается только в том случае, если выполнение требований технического регламента подтверждено другим способом, то есть предоставлением иного технического документа.

Обязанность проведения технического обслуживания, периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренной положениями ст. 36 Закона №384-ФЗ, а также Градостроительным кодексом Российской Федерации. Единственным нормативно-техническим документом, определяющим понятие категории технического состояния строительных конструкций, в том числе аварийное техническое состояние, и входящим в вышеуказанные перечни, указанные в Техническом регламенте, является ГОСТ 31937-2024 (действующий с 01.05.2024 взамен ГОСТ 31937-2011, введенного в действие с 01.01.2014).

Установлено, что здание МКДОУ «Детский сад «Спутник», расположенное по адресу: Алтайский край, Зональный район, п.Мирный, ул.Молодежная, 13, построено и введено в эксплуатацию в 1963 году, то есть эксплуатируется 61 год.

Установлено, что здание «Детский сад «Пчелка» – филиала МКДОУ «Детский сад «Спутник», расположенное по адресу: Алтайский край, Зональный район, с.Буланиха, ул.Елютина, 20А, построено и введено в эксплуатацию в 1978 году, то есть эксплуатируется 46 лет.

Установлено, что здание «Детский сад «Тополек» – филиала МКДОУ «Детский сад «Спутник», расположенное по адресу: Алтайский край, Зональный район, п.Октябрьский, ул.Советская, 18, построено и введено в эксплуатацию в 1998 году, то есть эксплуатируется 26 лет.

Установлено, что здание «Детский сад «Ромашка» – филиала МКДОУ «Детский сад «Спутник», расположенное по адресу: Алтайский край, Зональный район, с.Плешково, пер.Поперечный, 2, построено и введено в эксплуатацию в 1976 году, то есть эксплуатируется 48 лет.

Установлено, что здание «Детский сад «Солнышко» – филиала МКДОУ «Детский сад «Чебурашка», расположенное по адресу: Алтайский край, Зональный район, с.Новая Чемровка, ул.Школьная, 10, построено и введено в эксплуатацию в 1986 году, то есть эксплуатируется 38 год.

В нарушение положений ГОСТ 31937-2024, а до 01.05.2024 и ГОСТ 31937-2011 с момента строительства зданий образовательных организаций - МКДОУ «Детский сад «Спутник», «Детский сад «Пчелка», «Детский сад «Тополек», «Детский сад «Ромашка» и введения их в эксплуатацию обследование технических состояний зданий в установленные сроки с привлечением специализированной организации не проводились. Следовательно, образовательным учреждением не исполняются обязанности по соблюдению требований к обеспечению безопасности образовательной организации, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, что нарушает права неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних – учащихся школы на образование в безопасных условиях.

Кроме того, установлено, что нормативные сроки эксплуатации вышеуказанных зданий, предусмотренные «СП 255.1325800.2016. Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения», утвержденные и введенные в действие Приказом Минстроя России от 24.08.2016 №590/пр истекли.

Дальнейшее неисполнение требований законодательства в сфере обеспечения безопасности образовательной организации может привести к негативным последствиям, ставит под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних, посещающих указанную образовательную организацию, а также ее работников и иных лиц.

Получение технического заключения специализированной организации обусловлено недопущением угрозы причинения вреда жизни или здоровью несовершеннолетних воспитанников и предусмотрена статьей 28 Закона № 273-ФЗ.

Неисполнение МКДОУ «Детский сад «Спутник» обязанности по созданию безопасных в МКДОУ «Детский сад «Спутник», «Детский сад «Пчелка», «Детский сад «Тополек», «Детский сад «Ромашка», условий обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, нарушает права неопределенного круга лиц на безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Данные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами, ответственными за указанное направление деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6, 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению отмеченных нарушений закона, причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших нарушения закона.
3. Письменно уведомить прокуратуру о месте и времени рассмотрения представления.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.Н. Кабак